

Приложение № 1
к протоколу
заседания АТК
в Калининградской области
от 22.09.2021

Алгоритм действий
персонала и учащихся образовательной организации
при совершении террористического акта в форме скоротечного нападения

Решением совместного заседания АТК и Оперативного штаба в Калининградской области³ от 25.05.2021 поручено аппарату ОШ разработать и представить на утверждение АТК перечень мер по обеспечению АТЗ образовательных учреждений в части их защиты от террористических актов, совершаемых в форме скоротечных нападений (п.1.5 протокола).

Аппаратом ОШ проведено выборочное ознакомление с существующей системой обеспечения безопасности образовательных учреждений, относящихся к общеобразовательным организациям. Проанализированы ситуации, связанные с нападением на учащихся и персонал образовательных учреждений, которые имели место в последние годы на территории России.

Изучение показало, что в общеобразовательных организациях⁴ на все возникающие угрозы безопасности происходит реагирование двумя способами:

- оповещение об опасности всех лиц, находящихся на их территории;
- проведение незамедлительной эвакуации с последующим сбором эвакуируемых в непосредственной близости от ОО.

События последних лет показывают, что одной из наиболее актуальных угроз безопасности ОО является посягательство на жизнь и здоровье их учащихся и работников, совершаемое в форме скоротечного нападения⁵, в ходе которого преступниками могут использоваться огнестрельное оружие, самодельные взрывные устройства и холодное оружие либо конструктивно схожие с ними предметы. Зачастую основной умысел преступников заключается в причинении смерти и ранений наибольшему количеству лиц, находящихся на объекте посягательства. Распространенность данной формы посягательства на ОО привела к тому, что в криминологию вошли такие термины как «колумбайн» и «скулшутинг», заимствованные из зарубежной практики обозначения нападений на образовательные учреждения.

Реагирование ОО на рассматриваемую угрозу в рамках ныне имеющихся в их распоряжении инструкций, предусматривающих проведение эвакуации как единственную форму защиты учащихся и работников, с большой долей вероятности может привести к созданию для преступников т.н. групповой цели, что повлечет за собой неминуемое увеличение количества пострадавших.

³ далее – ОШ

⁴ далее – ОО

⁵ далее – нападение

Принимая во внимание вышеизложенное, представляется наиболее эффективной тактика, при которой на пути нападающих создается наибольшее количество препятствий, затрудняющих им доступ к потенциальным жертвам, что позволит предоставить достаточное время и возможности силам охраны правопорядка (полицейским нарядам органов внутренних дел и Росгвардии) прибыть на объект и принять необходимые меры по нейтрализации преступников.

Суть предлагаемой тактики (алгоритм действий) заключается в следующем:

1) При обнаружении нападающего, охрана ОО закрывает входные двери (при наличии возможности, в случае заблаговременного обнаружения опасности), использует «тревожную кнопку» для вызова помощи, оповещает об опасности учащихся и работников через объектовую систему голосового оповещения, непосредственно противодействует нападению.

2) Учащиеся, находящиеся в момент нападения поблизости от входа в ОО (на его территории вне здания), обнаружив опасность либо услышав сигнал оповещения, бегом перемещаются в ближайший к ОО магазин или отделение банка. Нахождение в указанных местах позволит им получить помощь и использовать их как укрытие.

3) В качестве условного сигнала оповещения предлагается использовать слово «Барьер». Данный условный сигнал будет являться командой для выполнения нижеприведенного алгоритма обеспечения безопасности учащихся и работников ОО (после его утверждения алгоритм отрабатывается в ходе тренировок, проводимых руководством ОО в условиях повседневной деятельности. Содержание алгоритма и сигнал заблаговременно доводятся до сведения руководителей ближайшего органа внутренних дел и подразделения вневедомственной охраны, которые вносят соответствующую информацию в документы подчиненных дежурных частей и принимают меры к необходимому обучению личного состава).

4) Услышав по системе голосового оповещения «Объявлен сигнал «Барьер!», учащиеся и работники ОО немедленно укрываются в ближайшем к месту их нахождения классе (учительской и т.д.), которые выступают в качестве укрытия. После этого дверь в укрытии блокируется работником ОО изнутри.

5) Дежурные по этажам (из числа работников ОО) по сигналу «Барьер» незамедлительно запирают двери, прекращая доступ на свои этажи с лестничных клеток, после чего укрываются в ближайшем к ним классе (учительской и т.д.) вместе со всеми.

6) Директор ОО (лицо, исполняющее его обязанности на момент совершения нападения и находящееся в здании ОО), услышав по системе голосового оповещения «Объявлен сигнал «Барьер!», незамедлительно звонит в дежурную часть ближайшего (заблаговременно определенного) органа внутренних дел и сообщает, что в ОО объявлен сигнал «Барьер».

Предлагаемый алгоритм действий работников ОО позволяет в кратчайший срок создать на пути преступников, совершающих нападение, максимальное количество «барьеров», для преодоления которых им понадобится затратить время, силы и ресурсы (боеприпасы, самодельные взрывные устройства). Выигрыш даже небольшого количества времени может позволить прибыть в здание ОО группам

задержания вневедомственной охраны Росгвардии (нарядам полиции ОВД) до того, как преступники смогут причинить вред укрывшимся лицам.

Использование единого для всех ОО сигнала «Барьер» и наличие информации о нем в распоряжении сил правопорядка позволит оперативно обеспечить проведение инструктажа сотрудников, направляемых к месту происшествия. Так, сотрудники полиции, получив информацию о том, что в ОО введен в действие сигнал «Барьер», будут организовывать свои действия по прибытии на место происшествия исходя из того, что учащиеся и работники ОО укрылись в классах и забаррикадировали входы в них изнутри до устранения опасности.

Приложение № 2
к протоколу
заседания АТК
в Калининградской области
от 22.09.2021

П Е Р Е Ч Е Н Ь
дополнительных мер по обеспечению антитеррористической
защищенности общеобразовательных организаций в части защиты их
от террористических актов, совершаемых в форме скоротечных нападений

В целях повышения уровня обеспечения антитеррористической защищенности общеобразовательных организаций⁶ в случае совершения актов терроризма в форме скоротечных нападений, минимизации возможных негативных последствий, предлагается реализовать следующие меры:

1) Меры, направленные на совершенствование физической защиты общеобразовательных организаций:

- обеспечить размещение поста охраны в здании ОО таким образом, чтобы находящийся на нем охранник имел возможность визуального наблюдения за основным используемым входом и территорией непосредственно перед ним;

- обеспечить охрану ОО в период осуществления учебного процесса силами 2 лицензированных охранников. При этом хотя бы один из них должен иметь квалификационный разряд не ниже 5-го. Основные функциональные обязанности между сотрудниками охраны разделить следующим образом: а) охранник №1 находится на посту охраны, осуществляет наблюдение за зданием и территорией ОО через технические средства охраны (система охранного видеонаблюдения и объектовая сигнализация)⁷, а также контролирует проход лиц через систему контроля и управления доступом⁸ с использованием электронных пропусков. При возникновении опасности задействует «тревожную кнопку», систему голосового оповещения и участвует в пресечении нападения; б) охранник №2 осуществляет непосредственный контроль за проходом в здание ОО, а также ведет визуальное наблюдение за прибывающими (проходящими) лицами (учащимися, работниками ОО и иными) и территорией, непосредственно прилегающей к входу. При обнаружении опасности, задействует «тревожную кнопку» (носимую), блокирует вход в здание ОО, пресекает нападение, используя физическую силу, специальные средства и т.д.;

- охранников, исполняющих обязанности по обеспечению безопасности ОО, вооружить средствами активной обороны⁹. В качестве САО, использование которых целесообразно на территории ОО, рассмотреть следующие:

⁶ далее – ОО

⁷ далее – ТСО

⁸ далее – СКУД

⁹ далее – САО

- а) огнестрельное бесствольное оружие (например «Оса»);
 - б) палки резиновые;
 - в) электрошоковые устройства;
 - г) временно ослепляющие специальные фонари (например «Поток», вызывающий кратковременную обратимую потерю зрения);
 - д) наручники;
 - е) механические (аэрозольные) распылители, снаряженные слезоточивыми веществами, пригодные для использования в помещениях (гелевые, пенные).
- охранников, исполняющих обязанности по обеспечению безопасности ОО, обеспечить бронежилетами с классом защиты не ниже С1 (по ГОСТ Р 50744-95, с изменениями и дополнениями).

2) Меры, направленные на повышение инженерно-технической укрепленности ОО и совершенствование имеющейся материальной базы:

- в здании ОО обеспечить установку системы голосового оповещения через громкоговорители, которые разместить как внутри здания, так и снаружи (для обеспечения оповещения лиц, находящихся на территории ОО). Система голосового оповещения должна позволять передавать как заблаговременно записанные сообщения, так и информировать целевую аудиторию в произвольной форме;
- объектовую систему видеонаблюдения построить таким образом, чтобы обеспечить контроль за всеми входами в здание ОО, а также территорией ОО в пределах периметрового ограждения. Хранение видеoinформации обеспечить в отдельном помещении с ограниченным доступом (вне поста и помещения охраны);
- при наличии в здании ОО на первом этаже витражного остекления и остекленных входных (уличных) дверей произвести укрепление их путем наклеивания архитектурных защитных пленок (т.н. «бронепленок»);
- окна второго и последующих этажей оборудовать специальной фурнитурой (запорными устройствами), ограничивающей их беспрепятственное открытие нараспашку;
- запасные (эвакуационные) выходы из здания ОО оборудовать электромеханическими замками с возможностью дистанционного управления и контроля их состояния с поста охраны;
- дверные проемы помещений классов, учительских, спортивных залов, столовых здания ОО оборудовать взломостойкими дверями с запорными устройствами с несколькими точками запираения либо укрепить изнутри дополнительными конструкциями, позволяющими затруднить несанкционированное проникновение (путем выбивания замка, нарушения целостности дверного полотна и т.д.), например, ролл-ставни, стальные двери-купе и пр;
- входы на этажи с лестничных клеток оборудовать взломостойкими (противопожарными) дверями.

3) Меры, направленные на совершенствование организационно-управленческой деятельности ОО:

- провести ревизию документов, находящихся в распоряжении ОО и регламентирующих мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности (действия при совершении террористического акта, нападения, захвата заложников), в ходе которой обеспечить экспертную оценку их содержания, а также оптимизацию количества разнообразных инструкций, памяток, планов;

- разработать план действий ОО по обеспечению безопасности лиц, находящихся в ее здании и на территории в момент совершения нападения и определить ему сигнал «Барьер»;

- обеспечить обучение сотрудников охраны, работников и учащихся ОО порядку действий в рамках плана «Барьер», в том числе путем проведения практических тренировок с установленной периодичностью;

- обеспечить раздельное накопление и хранение документов по направлениям:

а) планы действий при чрезвычайных ситуациях;

б) документы информационно-методического обеспечения;

в) документы текущего планирования и переписка;

г) документы, регламентирующие пропускной режим, внутренний распорядок и т.д.;

д) документы, устанавливающие правоотношения с частными охранными организациями и должностные инструкции сотрудникам охраны.

4) Меры, направленные на повышение качества взаимодействия ОО с правоохранительными органами и частными охранными организациями:

- направить руководителям территориального органа внутренних дел и подразделения вневедомственной охраны выписку из подготовленного собственного плана «Барьер», а также список телефонов руководящего состава ОО и поста охраны;

- с установленной периодичностью совместно с органом внутренних дел и подразделением вневедомственной охраны принимать участие в проведении тренировок по пресечению нападения на ОО;

- разработать образец договора на оказание услуг охраны ОО, в котором в том числе будут предусмотрены ответственность частной охранной организации в необходимом для защиты интересов ОО объеме, установление требований к классной квалификации охранников, обеспеченности их средствами активной обороны и индивидуальной бронезащиты;

- разработать образец должностной инструкции для сотрудников охраны, исполняющих обязанности по обеспечению безопасности ОО, которая, помимо прочего, будет предусматривать алгоритмы действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе при совершении террористического акта в форме скоротечного нападения.